

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติมาตรเวลาประเทศไทย พ.ศ. ...

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

๑. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในด้านการมีมาตรฐานเวลาของประเทศที่ชัดเจนและได้รับการรับรองตามกฎหมายช่วยยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพิ่มความน่าเชื่อถือของระบบเศรษฐกิจและการลงทุน และสนับสนุนการเชื่อมโยงข้อมูลและธุรกรรมกับนานาประเทศ

๒. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ กฎหมายฉบับนี้ช่วยให้หน่วยงานของรัฐมีมาตรฐานกลางในการอ้างอิงเวลา ลดความซ้ำซ้อนของแนวปฏิบัติ และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการและการให้บริการประชาชน

๓. ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม) โดยเป็นการพัฒนากลไกทางกฎหมายเพื่อรองรับการกำหนดและการรักษามาตรเวลาประเทศไทยให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับ และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล อันเป็นการเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และมาตรวิทยาของประเทศ สนับสนุนการวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรม และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ตลอดจนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมบนฐานความรู้และนวัตกรรมอย่างยั่งยืน

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

๑. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเป็นการพัฒนากฎหมายเพื่อกำหนดมาตรฐานเวลาของประเทศให้มีความชัดเจนและมีฐานทางกฎหมาย รองรับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐให้ใช้มาตรฐานเวลาเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพ ส่งเสริมการบูรณาการข้อมูลและการเชื่อมโยงระบบดิจิทัลระหว่างหน่วยงาน เพิ่มประสิทธิภาพ ความถูกต้อง และความน่าเชื่อถือของการดำเนินงานภาครัฐ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาระบบราชการให้มีความทันสมัย โปร่งใส และสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาภาครัฐดิจิทัลและการบริหารราชการที่ยึดหลักธรรมาภิบาล

๒. ด้านเศรษฐกิจดิจิทัลและโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเป็นการกำหนดมาตรฐานเวลาของประเทศให้มีฐานทางกฎหมายที่ชัดเจน เพื่อรองรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล การเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน รวมทั้งสนับสนุนการให้บริการดิจิทัล อุตกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และระบบที่ต้องอาศัยการอ้างอิงเวลาที่มีความถูกต้องและน่าเชื่อถือ ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพด้านมาตรวิทยา วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล อันเป็นปัจจัยสำคัญในการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนานวัตกรรม และการขับเคลื่อนเศรษฐกิจดิจิทัลอย่างยั่งยืน

## ส่วนที่ ๑

### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

##### ๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่กำหนดมาตรฐานเวลาประเทศไทยและกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการรักษามาตรฐานเวลาของประเทศโดยเฉพาะ ส่งผลให้การอ้างอิงเวลาตามกฎหมายยังอาศัยบทบัญญัติที่กระจัดกระจายในกฎหมายหลายฉบับ อาจก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนในการอ้างอิงเวลาในภารกิจของรัฐ การดำเนินธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และการใช้เป็นพยานหลักฐานทางกฎหมายได้

##### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากมาตรฐานเวลาเป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการ การดำเนินธุรกรรมทางเศรษฐกิจ ระบบดิจิทัล การสื่อสาร และการให้บริการสาธารณะ จึงมีความจำเป็นที่รัฐจะต้องกำหนดมาตรฐานกลางให้ทุกภาคส่วนใช้อ้างอิงร่วมกัน

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

##### ๒.๑ กำหนดมาตรฐานเวลาประเทศไทยให้มีฐานะตามกฎหมาย

๒.๒ กำหนดให้สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการกำหนดและรักษามาตรฐานเวลาประเทศไทย

๒.๓ ส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนใช้มาตรฐานเวลาเดียวกันทั่วประเทศ

##### ๒.๔ เพิ่มความเชื่อมั่นในการดำเนินธุรกรรมดิจิทัลและการอ้างอิงเวลาตามกฎหมาย

#### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

##### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติได้จัดทำและรักษามาตรเวลาประเทศไทยในทางเทคนิคอยู่แล้ว แต่ยังไม่มีการราชบัญญัติรองรับสถานะทางกฎหมายโดยตรง

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

หลายประเทศชั้นนำ ได้กำหนดมาตรฐานเวลาของประเทศ (Legal Time หรือ Standard Time) ไว้ในกฎหมายโดยชัดเจน เพื่อให้มีมาตรฐานกลางในการอ้างอิงเวลาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (Coordinated Universal Time: UTC) และกำหนดหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดสร้าง รักษา แสดง หรือเผยแพร่มาตรฐานเวลาของประเทศ เช่น สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐฝรั่งเศส และเครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งเป็นแนวทางที่ช่วยสร้างความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายและสนับสนุนการดำเนินงานของภาครัฐ ภาคอุตสาหกรรม และระบบดิจิทัลที่ต้องอาศัยการอ้างอิงเวลาที่ถูกต้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน แนวทางดังกล่าวมีความเหมาะสมกับประเทศไทย เนื่องจากสอดคล้องกับการดำเนินงานของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติที่ได้จัดสร้างและรักษามาตรเวลาประเทศไทยโดยอ้างอิงมาตรฐานสากล (UTC) อยู่แล้ว การตรากฎหมายจึงเป็นการกำหนดฐานทางกฎหมายให้ชัดเจน และยกระดับการบริหารจัดการมาตรฐานเวลาของประเทศให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติสากล โดยไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนหรือผู้ประกอบการเพิ่มเติม

#### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง ผ่านเว็บไซต์ของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) และการมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมผู้แสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น ๓๐ ราย โดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับหลักการของร่างกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับถ้อยคำ การกำหนดสัญลักษณ์ และการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในอดีตประเทศไทยเคยมีการตรา "พระราชกฤษฎีกาให้ใช้เวลาอัตรา พ.ศ. ๒๔๖๒" (มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน พ.ศ. ๒๔๖๓) เพื่อกำหนดให้เวลาของประเทศไทย (กรุงสยามในขณะนั้น) เดินเร็วกว่าเวลากรีนิชในเมืองอังกฤษ ๗ ชั่วโมงเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ซึ่งเป็นการกำหนดมาตรฐานเวลาในยุคแรก

#### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชนใช้อ้างอิงเวลา มาตรฐานประเทศไทยในการดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้อง แต่ไม่ได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน โดยตรง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คัดกรอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- กำหนดมาตรฐานกลางที่ชัดเจน ลดความคลาดเคลื่อนในการอ้างอิงเวลา และส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนสามารถปรับตัวได้อย่างเหมาะสมผ่านการประชาสัมพันธ์และการสร้างความเข้าใจ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

๑. ประโยชน์ต่อประเทศและระบบเศรษฐกิจ

- ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ: ช่วยเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้าน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และมาตรฐานวิทยาของประเทศให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับ และสอดคล้องกับ มาตรฐานสากล

- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน: ช่วยเพิ่มความน่าเชื่อถือของระบบ เศรษฐกิจและการลงทุน รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมบนฐานความรู้และนวัตกรรมอย่าง ยั่งยืน

- สนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล: รองรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล การ เชื่อมโยงข้อมูล และการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์กับนานาประเทศที่ต้องอาศัยการอ้างอิงเวลาที่มี ความถูกต้องและน่าเชื่อถือ

- สนับสนุนการวิจัยและพัฒนา: เป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการวิจัย การ พัฒนาเทคโนโลยี นวัตกรรม และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

๒. ประโยชน์ต่อสังคมและภาครัฐ

- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน: ช่วยให้หน่วยงานภาครัฐมี มาตรฐานกลางในการอ้างอิงเวลาเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อนของแนวปฏิบัติ และเพิ่ม ความถูกต้องแม่นยำในการดำเนินงาน

- ส่งเสริมการบูรณาการข้อมูล: สนับสนุนการเชื่อมโยงระบบดิจิทัลและการ แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาภาครัฐ ดิจิทัล

- สร้างความโปร่งใส: ช่วยให้การบริหารราชการแผ่นดินและระบบราชการมี ความทันสมัย โปร่งใส และยึดหลักธรรมาภิบาล

๓. ประโยชน์ต่อประชาชน

- เพิ่มความเชื่อมั่นในการทำธุรกรรม: ประชาชนและผู้ประกอบการจะมีความ เชื่อมั่นและปลอดภัยมากขึ้นในการดำเนินธุรกรรมดิจิทัลต่างๆ

- สร้างความชัดเจนทางกฎหมาย: ช่วยให้มีมาตรฐานกลางที่ชัดเจนสำหรับการ อ้างอิงเวลาเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานทางกฎหมาย หรือการติดต่อภารกิจต่างๆ ของรัฐ

- ได้รับบริการภาครัฐที่ดีขึ้น: ยกระดับประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ โดยกฎหมายนี้จะยกระดับการบริหารจัดการเวลาให้เป็นสากลโดยไม่ก่อให้เกิดภาระหรือต้นทุนเพิ่มเติมแก่ประชาชน

## **๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย**

### **๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ**

(๑) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติมีการกิจด้านการรักษามาตรเวลาอยู่แล้ว จึงสามารถดำเนินการตามกฎหมายได้ โดยใช้ระบบเทคโนโลยีที่มีอยู่ในการเผยแพร่และให้บริการมาตรฐานเวลาประเทศไทย

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการหรือไม่

โดยในขั้นตอนการเตรียมการเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ได้มีการกำหนดให้นำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวก ลดขั้นตอน และลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติที่มีการจัดสร้างและรักษามาตรเวลาประเทศไทย โดยอ้างอิงและเชื่อมโยงข้อมูลกับมาตรฐานเวลาสากล (Coordinated Universal Time: UTC) ในทางเทคนิคอยู่แล้ว การมีกฎหมายรองรับจะยิ่งส่งเสริมการบูรณาการและการเชื่อมโยงระบบดิจิทัล ตลอดจนการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ให้มีประสิทธิภาพและถูกต้องแม่นยำยิ่งขึ้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

จะดำเนินการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ก่อนกฎหมายมีผลใช้บังคับ

### **๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป**

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงาน โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตรากำลังเพิ่มหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อประมาณในเรื่องดังกล่าว

## **๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย**

### **๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ**

- ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจดิจิทัล การเงิน และธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ โดยเพิ่มความเชื่อมั่นในการอ้างอิงเวลา

### **๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม**

- ทำให้การอ้างอิงเวลาของประเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน ลดความคลาดเคลื่อนในการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

- ไม่มีผลกระทบโดยตรง

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ยกระดับโครงสร้างพื้นฐานด้านมาตรวิทยาและเพิ่มความเชื่อมั่นต่อระบบการบริหารจัดการของประเทศ

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง  
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ  
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

พลตำรวจโท.....

(พรชัย สุธีรคุณ)

ผู้อำนวยการสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

วัน/เดือน/ปี..... 10 สิงหาคม 2569 .....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

นายทศพร เอียดคง ตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มงานบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

นายเอกรัฐ อินทรแย้ม ตำแหน่ง นิติกรปฏิบัติการ

โทรศัพท์

๐ ๒๕๗๗ ๕๑๐๐ ต่อ ๔๑๐๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์

tosporn@nimt.or.th

akekarati@nimt.or.th